



## AUTO N. 00460

### POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que como consecuencia de la visita llevada a cabo el 24 de agosto de 2013, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante acta 13-1325 al señor **Jhonathan Andrés Ayala Cárdenas**, identificado con cédula de ciudadanía 80.734.777, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado CEFIRO TEJIDO SALON DE ONCES, con matrícula mercantil 02087756, ubicado en la Carrera 3 No. 12D - 39, de la localidad de la Candelaria de la ciudad de Bogotá D.C., para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y desmontara los avisos adicionales ya que se permite solo un aviso por fachada de establecimiento.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta 14-0704, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el 27 de mayo de 2014, al establecimiento de comercio denominado CEFIRO TEJIDO SALON DE ONCES, ubicado en la Carrera 3 No. 12 D 39, de la localidad de la Candelaria de la ciudad de Bogotá D.C., estableciendo que no realizó el registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente, ni desmontó los avisos adicionales, ya que se permite solo un aviso por fachada de establecimiento.

##### COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones", ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento



Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 01277 del 13 de febrero del 2015, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

#### 1. OBJETO:

- Establecer la sanción según grado de afectación paisajística de acuerdo a la Ley 1333 de 2009.

#### 3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

##### 3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

<b>a. TIPO DE ELEMENTO:</b>	AVISO
<b>b. TEXTO DE PUBLICIDAD</b>	CEFIRO TEJIDO SUETERES URBANOS DISEÑADOS CON ACTITUD
<b>c. No. DE ELEMENTOS</b>	DOS (2)
<b>d. ÁREA DEL ELEMENTO</b>	SIN DEFINIR
<b>e. UBICACIÓN DEL ELEMENTO</b>	FACHADA
<b>f. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO</b>	CARRERA 3 No. 12 D 39
<b>g. SECTOR DE ACTIVIDAD</b>	ZONA DE PATRIMONIO CULTURAL
<b>h. BARRIO</b>	LA CATEDRAL
<b>i. LOCALIDAD</b>	LA CANDELARIA



j. No. DE ACTA DE REQUERIMIENTO Y FECHA DE LA VISITA.	13-1325 DEL 24/08/2013
k. No. DE ACTA DE SEGUIMIENTO AL REQUERIMIENTO Y FECHA DE LA VISITA	14-0704 DEL 27/05/2014

**4. VALORACIÓN TÉCNICA:** A partir de lo evidenciado en visitas de control y seguimiento / operativo, se determino que el elemento tipo aviso comercial ubicado en la Carrera 3 No. 12 D 39, incumple con la normatividad ambiental vigente en lo siguiente:

- El aviso del establecimiento no cuenta con registro (... **Artículo 30, Decreto 959/00**).
- El local cuenta con más de un aviso por fachada (... **literal a, Artículo 7, Decreto 959/00**).

**4.1. PRUEBAS FOTOGRÁFICAS:**



**5. CONCEPTO TÉCNICO:**

(...)

**b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO en contra del señor **JHONANTHAN ANDRES AYALA CARDENAS** identificado con C.C. 80734777**



***propietario del establecimiento de comercio CEFIRO TEJIDO SALON DE ONCES identificado con matrícula 0002087756, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.***

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las



Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que posiblemente existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 01277 del 13 de febrero de 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio Ambiental en contra del señor **Jhonthan Andrés Ayala Cárdenas**, identificado con cédula de ciudadanía 80.734.777, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado CEFIRO TEJIDO SALON DE ONCES, con matrícula mercantil 02087756, ubicado en la Carrera 3 No. 12D - 39, de la localidad de la Candelaria de la ciudad de Bogotá D.C.

Que conforme a lo anterior y según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias*



*y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **Jhonathan Andrés Ayala Cárdenas**, identificado con cédula de ciudadanía 80.734.777, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado CEFIRO TEJIDO SALON DE ONCES, con matrícula mercantil 02087756, ubicado en la Carrera 3 No. 12D - 39, de la localidad de la Candelaria de la ciudad de Bogotá D.C., teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 01277 del 13 de febrero del 2015, señaló que la publicidad exterior visual tipo aviso, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente y se evidenció que existe más de un aviso por fachada del establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000 y el literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 del 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

#### DISPONE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **Jhonathan Andrés Ayala Cárdenas**, identificado con cédula de ciudadanía 80.734.777, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado “**Cefiro Tejidos Salón de Onces**”, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 3 No. 12D - 39, de la localidad de la Candelaria de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y con más de un aviso por fachada de establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, vulnerando con esto presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, y el literal a) del artículo 7 del Decreto 959 del 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto al señor **Jhonathan Andrés Ayala Cárdenas**, identificado con cédula de ciudadanía 80.734.777, en la Carrera 79 F BIS No.55-67 Sur; de Bogotá D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss. de la Ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.



**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente SDA-08-2015-5016, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 18 días del mes de marzo del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

INGRID LORENA ORTIZ MUÑOZ C.C: 1032413590 T.P: N/A

**Revisó:**

DANIELA URREA RUIZ C.C: 1019062533 T.P: N/A

MAYERLY CANAS DUQUE C.C: 1020734333 T.P: N/A

MAYERLY CANAS DUQUE C.C: 1020734333 T.P: N/A

OSCAR JAVIER SIERRA MORENO C.C: 80235550 T.P: N/A

OSCAR JAVIER SIERRA MORENO C.C: 80235550 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20181278 DE 2018 FECHA EJECUCION: 31/05/2018

CPS: CONTRATO 20181044 DE 2018 FECHA EJECUCION: 04/12/2018

CPS: CONTRATO 20181208 DE 2018 FECHA EJECUCION: 27/09/2018

CPS: CONTRATO 20181208 DE 2018 FECHA EJECUCION: 05/07/2018

CPS: CONTRATO 20180166 DE 2018 FECHA EJECUCION: 29/10/2018

CPS: CONTRATO 20180166 DE 2018 FECHA EJECUCION: 27/09/2018



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

CESAR AUGUSTO POSSO PORRAS	C.C.: 80833898	T.P.: N/A	CPS: 20180856 DE 2018	CONTRATO CESION DE	FECHA EJECUCION:	25/12/2018
EDWIN ERNESTO GOMEZ MALDONADO	C.C.: 80243248	T.P.: N/A	CPS: 20181410 DE 2018	CONTRATO	FECHA EJECUCION:	08/11/2018
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C.: 79842782	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO		FECHA EJECUCION:	17/12/2018
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C.: 23856145	T.P.: N/A	CPS: 20190014 DE 2019	CONTRATO SDA-CPS-	FECHA EJECUCION:	25/12/2018
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C.: 23856145	T.P.: N/A	CPS: 20190014 DE 2019	CONTRATO SDA-CPS-	FECHA EJECUCION:	17/12/2018
EDWIN ERNESTO GOMEZ MALDONADO	C.C.: 80243248	T.P.: N/A	CPS: 20181410 DE 2018	CONTRATO	FECHA EJECUCION:	22/11/2018
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C.: 79842782	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO		FECHA EJECUCION:	04/12/2018
JOHANA ANDREA RODRIGUEZ DIAZ	C.C.: 52967448	T.P.: N/A	CPS: 20180256 DE 2018	CONTRATO	FECHA EJECUCION:	14/11/2018
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C.: 23856145	T.P.: N/A	CPS: 20190014 DE 2019	CONTRATO SDA-CPS-	FECHA EJECUCION:	13/03/2019
<b>Aprobó:</b>						
<b>Firmó:</b>						
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C.: 35503317	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO		FECHA EJECUCION:	18/03/2019

EXPEDIENTE: SDA-08-2015-5016